

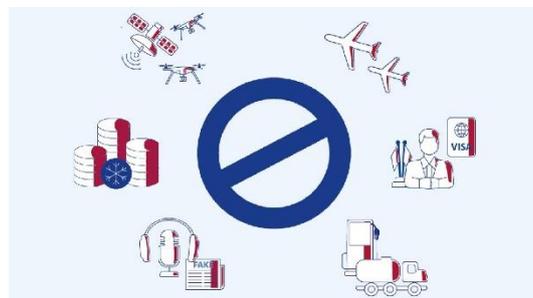


## Newsletter #6-2023 (Juin)

Nous avons le plaisir de vous présenter un récapitulatif de l'actualité juridique à Monaco (sélection des textes parus au Journal de Monaco, dernières lois votées...), ainsi que nos articles publiés en Juin 2023.

Merci de nous suivre. Bonne lecture !

[Read our newsletter in English](#)



**INTERNATIONAL  
UNION EUROPÉENNE  
PUBLIC  
COMPLIANCE**

### **Ukraine/Russie • 11e paquet de sanctions de l'Union Européenne (gel des avoirs et mesures restrictives) applicable à Monaco**

Le 11e paquet de sanctions de l'Union Européenne, applicable à Monaco, comprend d'une part, des **mesures de gel des fonds et des ressources économiques**, d'autre part, des **mesures restrictives** (sectorielles et individuelles).

Ces mesures visent avant tout à **lutter contre le contournement croissant des sanctions de l'UE**.

D'une part, en application du [Règlement d'exécution 2023/1216 du 23 juin 2023](#) mettant en œuvre le **Règlement (UE) n° 269/2014** concernant des mesures restrictives eu égard aux actions compromettant ou menaçant l'intégrité territoriale, la souveraineté et l'indépendance de l'Ukraine, la [Décision Ministérielle n° 2023-52 du 26 juin 2023](#) a **ajouté à la liste nationale de gel des fonds et des ressources économiques 71 personnes et 33 entités**.

De plus, les **critères de désignation sur la liste** de personnes physiques ou morales, d'entités ou d'organismes soumis à un gel des avoirs et à l'interdiction de mettre des fonds et des ressources économiques à la disposition de personnes ou d'entités désignées, ont été **modifiés** par le [Règlement \(UE\) 2023/1089 du Conseil du 5 juin 2023](#) et le [Règlement 2023/1215 du Conseil du 23 juin 2023](#).

D'autre part, le [Règlement \(UE\) 2023/1214 du Conseil du 23 juin 2023](#) modifiant le **Règlement (UE) n° 833/2014** concernant des mesures restrictives eu égard aux actions de la Russie déstabilisant la situation en Ukraine, a (notamment) **élargi les interdictions / restrictions** (instruments financiers, propriété intellectuelle, articles et biens susceptibles de renforcer les capacités militaires russes, transport de marchandises sur route, accès aux ports et écluses,...), et **désigné 87 entités** (russes ou de pays tiers) soutenant directement le complexe militaro-industriel de la Russie.

### En savoir plus



**SOCIAL**

**PUBLIC**

### Publication de la Loi n°1.547 du 22 juin 2023 relative au don de congés

La [Loi n° 1.547 du 22 juin 2023](#) relative au don de congés (JDM n° 8649 du 30 juin 2023), votée le 15 juin 2023, permet à un **salarié du secteur privé** de donner un ou plusieurs jours de repos à un collègue qui doit faire face à un **décès ou une autre situation familiale d'une particulière gravité**. *Ses modalités d'application seront précisées par Ordonnance Souveraine.*

A la marge, la Loi n° 1.547 harmonise le dispositif existant de don de congés applicable aux **fonctionnaires de l'Etat et de la Commune** avec le dispositif nouveau applicable aux salariés du secteur privé.

### En savoir plus



**SANTÉ**

**PUBLIC**

## **Publication de l'Arrêté Ministériel fixant les modalités d'indemnisation par l'Etat d'une infection nosocomiale**

L'**Arrêté Ministériel n° 2023-384 du 27 juin 2023** (JDM n° 8649 du 30 juin 2023) porte application de l'article 7 de la Loi n° 1.541 du 16 décembre 2022 relative aux infections nosocomiales. Il fixe :

- les **pièces à joindre à la demande** (à peine d'irrecevabilité), les délais et modalités de sa **transmission**.
- La procédure jusqu'à la **décision du Ministre d'État** qui se prononce après avis de la **Commission d'indemnisation des infections nosocomiales**. (dont la composition, les missions et le fonctionnement sont également fixés).
- Les critères et modalités de l'**évaluation du montant de l'indemnisation** pouvant être accordée par l'Etat, dont le maximum est arrêté à 800.000 €.

**En savoir plus**



**ENVIRONNEMENT**

**TRANSITION ÉCOLOGIQUE**

**PUBLIC**

## **Subvention des véhicules écologiques : changements depuis le 26 juin 2023**

L'**Arrêté Ministériel n° 2023-348 du 15 juin 2023** (JDM n° 8648 du 15 juin 2023) a remplacé à **compter du 26 juin 2023** les dispositions du **Code de l'environnement** concernant l' « Aide à l'achat d'un véhicule écologique » (subvention) qui étaient en vigueur depuis le 1er janvier 2019.

Le nouveau dispositif demeure applicable aux **véhicules à moteur** aussi bien **électriques** qu'**hybrides**.

En revanche, les **critères d'éligibilité** tenant au niveau de pollution et au prix d'acquisition du véhicule sont durcis, et le **montant de la subvention** abaissé.

La compréhension du dispositif est facilitée :

- Le montant de la subvention est fixé de manière **plus détaillée par type de véhicule** (particulier, utilitaire léger et de transport de marchandises, deux-trois roues et quadricycles).
- La **liste des pièces justificatives** à fournir est intégrée.

### En savoir plus



## PROTECTION DES DONNÉES PERSONNELLES

### CCIN

### COMPLIANCE

#### **Vidéosurveillance : La CCIN autorise les caméras filmant l'intérieur des ascenseurs situés dans les lieux recevant du public**

Nous attirons l'attention sur la **position révisée** de la Commission de Contrôle des Informations Nominatives (CCIN), laquelle autorise depuis le 17 mai 2023 les **caméras filmant l'intérieur des ascenseurs** dans les **lieux recevant du public** "**dès lors que l'objectif est de renforcer la sécurité des lieux et de prévenir notamment les risques de vols et d'agressions**".

### En savoir plus



### PUBLIC

### TRIBUNAL SUPRÊME

## AUTORISATION D'EXERCICE D'UNE ACTIVITÉ SECTEUR NON RÉGLEMENTÉ

**Le Tribunal Suprême précise le régime d'autorisation d'exercice d'une activité économique en l'absence de réglementation spécifique (courtage en matière de prêt immobilier)**

Tribunal Suprême, 23 mai 2023, Monsieur P. D., Monsieur F-X. F., Monsieur J-M. F., Monsieur C. N. et Société L. L. SA c/ État de Monaco, Décisions TS 2022-18 à 22 • **Recours pour excès de pouvoir • Exception d'inconstitutionnalité**

Les requérants, de nationalité étrangère, avaient intenté un recours en annulation de la décision du Ministre d'Etat rejetant leur demande d'autorisation d'exercice à titre indépendant de l'activité principale de courtage en prêt immobilier ainsi que diverses activités accessoires. **Aucune des activités objet de la demande n'était liée à un secteur réglementé en Principauté.**

Notre article s'intéresse à la motivation du Tribunal Suprême qui a :

- **rejeté le moyen d'inconstitutionnalité**, considérant que la **Loi n° 1.144 du 26 juillet 1991 concernant l'exercice de certaines activités économiques et juridiques** *"en laissant à l'Administration un pouvoir discrétionnaire, ne méconnaît pas les principes constitutionnels d'égalité et de sécurité juridique"* ;
- **annulé la décision attaquée, faisant droit au moyen de l'insuffisance de motivation**, considérant que l'Administration *"énonce qu'il n'est pas délivré d'autorisation pour cette activité en Principauté au motif qu'elle ne fait pas l'objet d'une réglementation spécifique"* et ce faisant *"a méconnu la portée des dispositions de la loi du 26 juillet 1991"*.

### En savoir plus



### FISCALITÉ PUBLIC

**Augmentation des recettes fiscales de l'Etat • Vote du projet de loi n° 1048**

Le **projet de loi n° 1048** portant diverses dispositions d'ordre fiscal a été  **voté le 29 juin 2023**.

A compter du 1er octobre 2023, seront augmentés les montants :

- des **droits d'enregistrement fixe à 50 €** (unique pour tous les actes concernés). Pour les actes portant augmentation du capital social des sociétés commerciales, ce droit fixe remplace le droit d'enregistrement de 1 % et le droit de timbre de 0,50 %.
- des **droits proportionnels** (en particulier **mutations de biens et droits immobiliers**) en fonction de la transparence (**4,75 %**) ou de l'opacité (**10 %**) de l'entité .

De plus, à compter de cette même date, les **opérations immobilières soumises à la TVA** ne pourront bénéficier que d'une **exonération de moitié** des droits d'enregistrement applicables, et non plus totale (toujours sous conditions).

Enfin, à compter du 1er janvier 2024, une **contribution touristique** sera applicable pour les +18 ans, non domiciliés en Principauté et hébergés dans un hôtel ou une résidence hôtelière de la Principauté.

### En savoir plus



### INTERNATIONAL MONEYVAL COMPLIANCE

## Lutte contre le blanchiment de capitaux, le financement du terrorisme et de la prolifération des armes de destruction massive • Vote du projet de loi n° 1077 (Partie I)

Le **projet de loi n°1077 (partie I)** portant adaptation de dispositions législatives en matière de lutte contre le blanchiment de capitaux, le financement du terrorisme et de la prolifération des armes de destruction massive, a été  **voté le 29 juin 2023**.

Il met en œuvre les **recommandations du Comité MONEYVAL** issues du 5e Rapport d'évaluation mutuelle de Monaco en la matière.

**Les nouvelles dispositions entreront en vigueur à la date fixée par les dispositions réglementaires prises pour leur application, et au plus tard le 30 septembre 2023.**

Le SICCFIN est remplacé par l'**Autorité monégasque de sécurité financière**, dotée du pouvoir de sanctionner les assujettis relevant de sa compétence (dont nouvellement les notaires et huissiers de justice), avec en parallèle un nouveau dispositif de supervision et de sanction applicable aux avocats.

Les procédures de sanction sont revues, et le montant des **sanctions pécuniaires** est adapté selon qu'elles sont prononcées contre des institutions financières ou non.

Le libellé des **sanctions pénales** encourues par les personnes physiques et morales en cas de manquement à la Loi n° 1.362 est également revu, et leur quantum aggravé.

Une autre grande partie des adaptations de la Loi n° 1.362 porte sur les obligations relatives aux **bénéficiaires effectifs** (dont celle nouvelle de désigner un "responsable des informations élémentaires et des informations sur les bénéficiaires effectifs") , avec une extension aux **fondations, associations et fédérations d'associations**.

Entre autres nouveautés, on peut également relever l'instauration d'un mécanisme de **contrôle continu de l'honorabilité** des dirigeants, des actionnaires et associés, des bénéficiaires effectifs des assujettis.

### En savoir plus



EUROPE

DROITS FONDAMENTAUX

PUBLIC

BANCAIRE

### **CEDH • L'impossibilité d'utiliser des dons déposés sur un compte bancaire sous le prisme du droit à la vie**

**CEDH, 3e section, Affaire Pitsiladi et Vasilellis c. Grèce, 6 juin 2023, Req. nos 5049/14 et 5122/14 • Article 2 • Droit à la vie • Obligations positives de l'Etat**

Les requérants soutenaient à l'appui de leur recours devant la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) que **l'impossibilité d'avoir eu accès à l'argent d'un compte bancaire issu d'une collecte de dons et d'avoir pu le transférer à un hôpital situé aux États-Unis afin que leur fils atteint d'une maladie grave y suive un traitement, avait conduit au décès de ce dernier**, en violation du **droit à la vie** protégé par l'article 2 de la Convention européenne des droits de l'homme.

La CEDH a conclu à la **non-violation de l'article 2** de la Convention, retenant la bonne foi des autorités nationales, et l'impossibilité de constater un lien de causalité entre la conduite des autorités et le décès de l'enfant.

Nous mettons en lumière cette affaire intéressante à plusieurs titres, notamment en ce qu'elle illustre une tendance, y compris au niveau national, à **mobiliser le droit à la vie sur des terrains non classiques**, en l'espèce au soutien de **l'action en indemnisation engagée contre la banque et ses employés**.

### En savoir plus



**SOCIETES**

**ENTREPRENEUR INDIVIDUEL**

**START-UP**

**COMMERCIAL**

## **Adoption des propositions de lois n° 256 et 257 portant création de deux nouveaux types de sociétés commerciales**

Le Conseil National a adopté le **15 juin 2023** les **propositions de lois n° 256 et n° 257** portant création de deux nouveaux types de sociétés commerciales, respectivement la **Société Unipersonnelle à Responsabilité Limitée (SURL)** et la **Société d'Innovation Monégasque par Actions (SIMA)** qui avaient été déposées le 9 mai dernier.

Pour que cette création soit effective, il faut encore que le Gouvernement princier transforme cette proposition de loi en projet de loi, lequel serait alors étudié en Commission parlementaire avant d'être voté par le Conseil National.

La création de la **SURL à associé unique (personne physique ou morale)** a pour objectifs d'offrir une alternative à l'Entreprise en Nom Personnel où le patrimoine personnel de l'entrepreneur n'est pas à l'abri des risques inhérents à son activité, et de permettre aux sociétés étrangères de s'installer à Monaco sans s'adjoindre d'associés.

La création de la **SIMA à un ou plusieurs associés (personnes physiques ou morales)** vise à répondre aux besoins des start-ups et porteurs de Projets Innovants, de lever des fonds auprès d'investisseurs et permettre leur installation durable en Principauté, dans le prolongement de l'incubateur MonacoTech et du dispositif "PASS Startup Programme" ou au bénéfice des sociétés étrangères souhaitant s'installer à Monaco pour y développer des Projets Innovants.

### **En savoir plus**



**CIVIL**

**SÛRETÉS**

**DROIT COMPARÉ**  
**COUR DE CASSATION (FRANCE)**

**Garantie autonome • Le donneur d'ordre n'a pas à justifier du remboursement préalable du garant pour agir contre le bénéficiaire en perception indue du montant de la garantie**

Cour de cassation, Ch. Com., 14 juin 2023, Pourvoi n° 21-23.864 (Publié au Bulletin) • **Garantie à première demande** [Rejet]

La chambre commerciale de la Cour de cassation française fixe pour la première fois expressément que *"Après paiement d'une garantie (ou contre-garantie) autonome, le donneur d'ordre est recevable à exercer un recours contre le bénéficiaire pour faire juger que celui-ci a perçu indûment le montant de la garantie, sans avoir à justifier du remboursement préalable du garant."*

Cette solution, fondée sur le critère du paiement de la garantie et non pas sur le remboursement préalable du garant, contribue à maximiser l'effet de la garantie autonome, une sûreté détachée de la créance principale.

Cette affaire mérite d'être signalée à Monaco où le **mécanisme de la garantie autonome a été récemment consacré dans le Code civil**, sur le modèle des dispositions du Code civil français.

**En savoir plus**

## 99 AVOCATS ASSOCIÉS

16 rue du Gabian 98000 MONACO



[\*\*Nous contacter\*\*](#)



+377 97 70 40 70

